

THÈMES & DÉBATS

Comprendre la pauvreté

Serge d'AGOSTINO

Agrégé de sciences sociales

Professeur de chaire supérieure au lycée Camille Vernet de Valence

Nicole DUVERT

Agrégée de sciences sociales au lycée Simone Veil de Valbonne



Retrouvez toute la collection
Thèmes & Débats
sur notre site

www.librairie.studyrama.com

Mise en page: Alain Béthune
Corrections: Marie-Noëlle Garnier

© Bréal, mai 2022.
Toute reproduction, même partielle, interdite.
ISBN: 978 2 7495 5197 5

Avant-propos

L'objectif de la collection «Thèmes et Débats Économie» est de présenter de façon simple et accessible l'essentiel des concepts et des mécanismes propres à un thème économique à travers ses débats et ses grandes questions.

Chaque chapitre est développé à partir d'une question simple. Les différentes théories ou courants de pensées en présence y sont clairement exposés. Cela permet au lecteur de maîtriser les principaux enjeux de chacune des facettes d'un problème économique.

Les ouvrages de cette collection s'adressent aux lycéens et aux étudiants qui doivent, dans leur cursus, s'initier aux sciences économiques, mais aussi à tous ceux qui s'intéressent aux grands débats économiques actuels.

Le lecteur pourra trouver dans cet ouvrage, *Comprendre la pauvreté*, l'ensemble des analyses portant sur ce thème dans un souci de pluralité des approches. Les enjeux sont importants, car au-delà des problèmes humains et moraux qu'elle induit, la pauvreté est un phénomène économique et social à caractère cumulatif (la pauvreté appelle la pauvreté), et certaines mesures visant à la réduire sont accusées d'en devenir elles-mêmes les principales causes. L'intérêt de ce livre est de mettre en évidence ces différents mécanismes et de montrer qu'il n'y a pas dans ce domaine de réponse simple et unique. Notre objectif est d'offrir au lecteur, initié ou débutant, les quelques clés de lecture qui lui permettront de nourrir sa réflexion. Celui qui voudrait approfondir certains points trouvera une bibliographie succincte à la fin de l'ouvrage.

Marc Montoussé

Codirecteur de la collection
«Thèmes et Débats» en économie

Sommaire

Introduction	9
Chapitre 1 – Comment mesurer la pauvreté ?	11
La pauvreté est un phénomène difficile à cerner	11
<i>La conception absolue de la pauvreté</i>	<i>11</i>
<i>La conception relative et multidimensionnelle de la pauvreté</i>	<i>12</i>
<i>Une conception « innovante » : la pauvreté est une absence de « capacités »</i>	<i>13</i>
Les différentes mesures de la pauvreté et leurs limites	14
<i>Les différents indicateurs statistiques</i>	<i>14</i>
<i>Les indicateurs statistiques présentent des limites</i>	<i>18</i>
Chapitre 2 – La pauvreté disparaît-elle dans les pays riches ?	22
La pauvreté n'a pas disparu dans les pays riches	22
<i>La pauvreté monétaire évolue différemment selon les pays et l'époque</i>	<i>22</i>
<i>Les niveaux de pauvreté sont très contrastés et diversement ressentis par les populations</i>	<i>24</i>
<i>Les catégories les plus exposées à la pauvreté paraissent se modifier</i>	<i>27</i>
L'évolution des figures de la pauvreté dans les pays riches	29
<i>La pauvreté se présente sous des formes variées dans les pays riches</i>	<i>29</i>
<i>Des formes traditionnelles de pauvreté semblent de retour dans les pays riches</i>	<i>31</i>
Chapitre 3 – Dans les pays riches, l'emploi protège-t-il de la pauvreté ?	35
Qu'est-ce qu'un travailleur pauvre ?	35
<i>L'emploi ne protège pas totalement de la pauvreté</i>	<i>35</i>
<i>Définir la pauvreté laborieuse</i>	<i>36</i>
Les déterminants de la pauvreté laborieuse	39
<i>Les caractéristiques des travailleurs et l'emploi</i>	<i>39</i>
<i>La composition des ménages et la perception de revenus sociaux</i>	<i>40</i>
<i>Les effets de la pandémie de Covid-19 sur la pauvreté laborieuse depuis 2019</i>	<i>41</i>

Chapitre 4 - Comment évolue la pauvreté dans les pays en développement et quelle est sa nature ?	43
L'évolution de la pauvreté monétaire dans les PED	43
<i>La pauvreté monétaire recule selon la Banque mondiale</i>	43
<i>La pauvreté est toujours présente</i>	47
<i>Les données de la Banque mondiale sont discutées</i>	49
Multidimensionnalité de la pauvreté dans les PED	50
<i>L'indicateur de pauvreté humaine</i>	50
<i>Un indicateur incomplet</i>	51
<i>De nouveaux indicateurs pour appréhender le caractère multidimensionnel de la pauvreté</i>	53
La pauvreté chronique	57
<i>Qu'est-ce que la pauvreté chronique ?</i>	57
<i>Les causes de la pauvreté chronique</i>	58
Des pauvres rationnels ?	59
<i>Il peut être rationnel de s'accommoder de sa pauvreté</i>	59
<i>L'approche d'Esther Dufo et d'Abhijit Banerjee</i>	61
Chapitre 5 - La lutte contre la pauvreté constitue-t-elle un impératif social ?	64
La pauvreté, une injustice sociale ?	64
<i>Pauvreté et justice sociale</i>	64
<i>Lutte contre la pauvreté et efficacité</i>	66
La pauvreté, un facteur d'exclusion sociale ?	68
<i>Un cumul de désavantages sociaux qui exclut ?</i>	68
<i>La pauvreté, une sous-culture qui exclut ?</i>	69
<i>Nature de la pauvreté et exclusion</i>	70
Chapitre 6 - Dans les pays riches, est-il efficace d'aider les pauvres ?	72
Les débats autour de l'aide aux pauvres	72
<i>L'aide des pouvoirs publics en faveur des pauvres peut être relativement efficace</i>	72
<i>L'action de l'État en faveur des pauvres fait l'objet de débats</i>	77
L'insertion par l'emploi devient une priorité pour les politiques de lutte contre la pauvreté	79
<i>Workfare et Welfare to work</i>	79
<i>Les limites des politiques d'insertion des pauvres</i>	83

Chapitre 7 – Dans quelles conditions la croissance peut-elle faire baisser la pauvreté dans les pays en développement?	86
La croissance peut faire reculer la pauvreté	86
<i>Les effets de la croissance sur la pauvreté</i>	86
<i>La prise en compte de la répartition des revenus</i>	88
Les effets de la croissance sur la pauvreté: une relation complexe	90
<i>La croissance influe sur la répartition</i>	90
<i>La prise en compte du contexte institutionnel</i>	92
Chapitre 8 – Comment lutter contre la pauvreté dans les pays en développement?	95
Le programme de la Banque mondiale	95
<i>La définition d'une stratégie de lutte contre la pauvreté</i>	95
<i>Ouvrir des opportunités aux pauvres</i>	98
<i>Insérer les pauvres et réduire leur vulnérabilité</i>	100
Les aspects internationaux de la lutte contre la pauvreté dans les PED	102
<i>Les PED doivent-ils opter pour des politiques d'ouverture aux flux d'échanges internationaux de biens, de services et de capitaux?</i>	102
<i>L'émigration, solution à la pauvreté dans les PED?</i>	104
<i>L'aide publique des pays riches peut-elle contribuer au recul de la pauvreté dans les PED?</i>	106
Bibliographie	113
Index	115

Introduction

Qu'est-ce que la pauvreté ? Il est fréquent qu'elle soit assimilée au manque d'argent dont souffre une partie de la population. Mais le dénuement dans lequel vivent les pauvres ne se réduit pas à la faiblesse de leurs revenus. Il relève en fait de plusieurs facteurs, qui peuvent influencer les uns sur les autres : un niveau d'éducation et/ou de formation insuffisant, une grande vulnérabilité aux aléas de la vie (maladie, chômage, rupture familiale...), des chances très réduites d'ascension sociale, la pression permanente des besoins essentiels insuffisamment ou pas satisfaits, les difficultés à se faire entendre des pouvoirs publics, le mépris, l'indifférence ou la condescendance dont peut faire preuve la population à leur égard... caractérisent les conditions de vie des pauvres et confèrent à la pauvreté un caractère multidimensionnel qui complexifie son analyse. Dès lors, comment appréhender – et en particulier mesurer – un tel phénomène qui ne peut être réduit au seul caractère monétaire (chapitre 1) ?

Si la faiblesse des revenus ne peut suffire à cerner les contours de la pauvreté, du moins en constitue-t-elle une dimension importante. Faut-il alors s'attendre à ce que la pauvreté disparaisse dans les pays riches dans la mesure où le revenu moyen y est élevé (chapitre 2) ? Dans ces pays, l'absence d'emploi et donc de revenu du travail constituent *a priori* un facteur déterminant de la pauvreté. Faut-il en déduire que l'emploi protège toujours de la pauvreté (chapitre 3) ?

Par ailleurs, il n'est pas surprenant de constater qu'une partie significative de la population des pays en développement est pauvre. Mais quelle est la nature de la pauvreté dans ces pays et comment évolue-t-elle (chapitre 4) ?

En fait, alors même que le monde n'a jamais été aussi riche qu'en ce début du XXI^e siècle, la pauvreté est toujours présente. Sans doute faut-il s'en préoccuper et mettre en œuvre des politiques destinées à faire reculer la pauvreté. Dans cette perspective, quelles sont les principales raisons qui font de la lutte contre la pauvreté un impératif social (chapitre 5) ? Par ailleurs, les politiques de lutte contre la pauvreté alimentent depuis longtemps de nombreux débats contradictoires. Par exemple, l'aide dont bénéficient les

pauvres dans les pays développés est-elle efficace (chapitre 6) ? Qu'en est-il dans les pays en développement ? Suffit-il de stimuler la croissance dans ces pays (chapitre 7) et dans quelles directions faut-il orienter les programmes de lutte contre la pauvreté qui y sont mis en œuvre (chapitre 8) ?